改革：浦东“命根子”“最大特质”

浦东综改与自贸区建设联动,20项综改任务排定,自贸试点经验将推广全区

本报讯 (记者 王志彦)2014年浦东综合配套改革试点工作安排日前经市政府常务会议审议通过,将于今天正式对外公布。今年,浦东综改将结合群众路线教育实践活动,在查找“四风”问题的同时,强化敢闯、敢试、敢担当的精神,在改革深水处奋力攻坚克难。

今年浦东综改工作分为四个方面:20项任务,其中全力推进自贸试验区制度创新,进一步发挥突破带动作用,成为综改的焦点。浦东提出,要按照可复制、可推广的要求,加强综合配套改革试点与自贸试验区建设的联动,将自贸试点经验有序推广到整个新区,围绕“四个中心”建设,浦东将加快提升金融、航

运、贸易等核心功能,积极推进要素市场功能拓展和产品创新。

优化政府管理体制,进一步转变职能是浦东综改的重中之重。今年,浦东将推进机关编制和审批事项下沉,按照区级机关编制和内设机构核减15%的目标,优化政府内设机构,实现区级机关“瘦身”和开发区、街道、乡镇“强身”,加快新区政府向开发区和大街镇下放审批权限。今年,浦东还将按照“经济规模适度、经济功能优先”的原则,构建区域化行政审批服务平台,集中承接办理市和新区下放的事项。

在推进产业转型升级和健全城乡一体化发展体制机制方面,浦东提出加快建设张江

国家自主创新示范区,深入推进建设持股试点,推广张江科技企业信用体系建设经验,充分发挥信用产品在科技融资中的作用。同时,浦东将完善城乡公共服务体系,编制《浦东新区基本公共服务体系中长期规划(2014—2020)》,引导教育、医疗、社会保障等公共资源在城乡间优化配置,建立面向基层、面向郊区的考核奖励、职称评定、人才培养、住房保障等方面的综合保障激励办法。

从2005年以来,浦东已完成三轮综合配套改革三年行动计划,今年将研究启动第四轮三年行动。在全面深化改革的新时期,浦东面临新的挑战。市委常委、浦东新区区委书记沈

晓明表示,改革对浦东生死攸关,党风对浦东同样生死攸关。对浦东来说,没有改革就不能生存,改革是浦东的命根子,是浦东最大的特质。“深化改革,关键是要敢闯、敢试、敢担当。如果我们缺乏好的精神和作风,就不可能在全面深化改革中继续勇立潮头,就不可能当好‘排头兵中的排头兵’、‘先行者中的先行者’,浦东就要退出历史舞台。当前‘四风’问题的一个突出表现,就是享乐主义。享乐主义不仅体现在追求物质享受,更表现在面对新的使命、责任、挑战,精神上的不敢闯、不敢试、不敢担当。就浦东而言,这是我们家门口的‘四风’,也是教育实践领域必须要解决好的首要问题。”

为全面深化改革提供坚强的保证

十八届三中全会以来党的建设制度改革述评

全面深化改革进行时

党的建设制度改革是全面深化改革的重要内容,也是保障、党领导和推动的改革事业越向纵深推进,越需要加强党的自身建设,深化党的建设制度改革。

从政绩考核告别“唯GDP”到着力培养选拔党和人民需要的好干部,从健全改进作风常态化制度到加强反腐败体制机制创新……党的十八届三中全会以来,党的建设制度改革“实”字当头,进一步深入展开。

培养选拔好干部 改进考核“指挥棒”

2013年6月,全国组织工作会议召开,习近平总书记提出要大力培养选拔党和人民需要的好干部,并明确提出了好干部的二十字标准。近5个月后,党的十八届三中全会提出,“真正把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部选拔出来”。

围绕新时期好干部的二十字标准,各地区各部门认真贯彻落实中央要求,突出信念坚定这个第一位要求,突出敢于担当这个必备素质,树立更加鲜明的选人用人导向。很多地方提出大胆启用面对大是大非敢于亮剑、面对矛盾敢于迎难而上、面对歪风邪气敢于坚决斗争、面对失误敢于承担责任的干部,引导干部始终做到党的原则第一、党的事业第一、人民利益第一。

根据中央要求,中组部制定印发了系列规定提出:不能简单地把经济增长速度作为干部提拔任用的依据,对拍脑袋决策、拍胸脯蛮干、拍屁股走人的干部终身追责;选拔干部不搞“凡提必竟”;使用干部不搞任人唯亲、层层递减等。

今年初,修订后的《党政领导干部选拔任用工作条例》下发,对干部选拔任用的基本原则、资格条件、程序方法和纪律要求作了全面改进完善。随后,《关于加强干部选拔任用工作监督的意见》印发,着眼于大力营造风清气正的用人环境,使选人用人的总章程有了严格的配套措施。

驰而不息反“四风” 改进作风常态化

北海公园内的乙十六御膳堂,上林苑值班等会所停业整顿;西湖景区内的吴山会馆,并外天等10家会所关停……“整饬”会所中的歪风”成为深入贯彻落实中央八项规定精神的新举措。

过去一年多来,从反对“舌尖上的浪费”“车轮上的铺张”,到整治“楼堂馆所的豪华”“节日期间不正之风”……党中央驰而不息反“四风”,步步为营抓落实,作风建不断加强。

中央办公厅、国务院办公厅会同有关部门,提出了厉行节约反对浪费“1+20”制度建设框架,涵盖预算管理、公务接待、公务用车、因公临时出国、会议活动、办公用品、领导事务待遇、国有企业负责人职务消费以及审计、纪律监督等方面。截至目前,“1+20”制度建设已出台《关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知》《党政机关国内公务接待管理规定》《中央和国家机关培训费管理办法》《中央和国家机关会议费管理办法》《因公临时出国经费管理办法》等制度,关于公车制度改革、关于加强公务支出和公款消费审计的意见、国有企业负责人职务消费管理办法等制度还将陆续出台。

据统计,中央纪委和中央办公厅、国务院办公厅等部门在2013年出台了至少14部约束党政机关及其工作人员的制度规定,涵盖吃、住、行等各方面,不断健全改进作风常态化制度。

制约监督权力运行 改进创新反腐机制

2013年底,《关于进一步做好领导干部报告个人有关事项工作的通知》印发,要求不断强化对领导干部的监督,进一步做好领导干部报告个人有关事项工作,并提出将开展领导干部个人有关事项报告抽查核实工作。

针对一些地方和部门干部管理失之于宽、失之于松的问题,中央相继规范党政干部在企业兼职(任职),认真执行干部退休、工资接转等出台制度规定。各地区各部门也不断强化制度措施,对干部身上出现的苗头性倾向性问题早发现、早提醒、早纠正。针对一些“一把手”习惯搞“一言堂”,成为腐败“重灾区”的问题,不少地方和部门探索适当增加党委、纪委治理的权力和责任,加强和改进对主要领导干部的权力进行制约和监督。为进一步拓宽和完善公众监督举报的渠道,中组部“12380”举报平台建成信访、电话、网络、短信“四位一体”综合受理平台;各级纪检监察机关普遍加强网站建设,开设举报受理专区。

习近平总书记多次强调,党内决不允许腐败分子有藏身之地。马年春节过后,反腐持续发力,中央纪委监察部连续两天披露两名省部级官员因涉嫌严重违纪违法接受调查。2013年,中央纪委对涉嫌违纪违法的中管干部已结案处理和正在立案调查的31人,其中涉嫌犯罪被移送司法机关处理8人。

随着党的建设制度改革不断推进,党的创造力凝聚力战斗力必将不断增强,更好地承担起光荣而艰巨的历史使命,为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证。

(据新华社北京3月6日电)

改革要立竿见影不放空炮

今年深化经济体制和生态文明体制改革聚焦七大任务

专项小组定位是什么

专项小组是中央全面深化改革领导小组的下设机构,承担中央领导小组部署的任务。负责经济体制和生态文明体制改革的研究、协调和推动,即研究重大改革问题、协调改革方案、推动改革落实。形象地说,在改革前线作战的是各部和地方,专项小组发挥参谋部作用,承担作战部功能

经济和生态为何一组

生态文明建设同经济建设密不可分。当前雾霾频发等环境问题本质上是经济建设中的不当行为造成的。推进生态文明建设,既要建立一套系统完整的生态文明制度,也要统筹考虑经济体制改革,这样才能从“末端治理”转向“源头防控”。二者放在一起,符合经济规律、自然规律和改革规律

今年要啃哪些“硬骨头”

研究制定国有企业和国有资产管理制度改革的总体思路;研究制定财税体制改革总体方案,特别是涉及中央和地方关系、各地方政府之间财税关系和事权如何划分等问题;研究制定住房制度和房地产市场长效机制和总体思路;生态文明体制的系统性建设

新华社记者 张旭东 安蓓

2月28日召开的中央全面深化改革领导小组第二次会议审议通过了《关于经济体制和生态文明体制改革专项小组重大改革的汇报》。经济体制和生态文明体制改革专项小组正式成立。专项小组办公室主任杨伟民。

24字策略推动改革深化

问:专项小组将采取怎样的策略?
答:改革策略是24个字,即“先易后难、以小带大、抓住要点、把握节奏、稳扎稳打、以质取胜”。

先易后难,就是从容易改的改起。达成共识的要先改、不能等,不耽搁改革时机,不影响改革进程。同时通过研究讨论、试点试验等,对缺乏共识的改革逐步统一思想。

以小带大,就是抓住那些看起来影响不大,但可以撬动或带动整体改革的措施加快推进。如今年财税体制改革重点之一是推进营改增,这看起来是小改革,但引出对地方税体系的改革,从而对中央与地方事权划分这一国家治理体系的大改革提出要求。

抓住要点,就是找出各领域、各项改革中的关键点,如建立主体功能区制度的关键是建立生态补偿机制和改革绩效考核。

把握节奏,就是要把握好改革中胆子要大与步子要稳的关系,做好顶层设计与摸着石头过河的关系,处理好改革、发展、稳定的关系,既要防止改革中一跑一停,也要防止不跑。

稳扎稳打,就是一个脚印,步步为营、充分论证、凝聚共识、统一思想。不能靠说大话、套话忽悠老百姓,市场和企业,说了就要做到,做到还要有成效。

以质取胜,就是改革要求实效、实绩,不求速胜。当前改革中存在一定的浮躁心态,有的地方和部门存在把改革当做一个筐,什么都往里装的情况,看起来要改的项目不少,但实质性、真改革的并不多。专项小组要牢牢把握改革总目标、总方向,使每一项改革都朝着正确的方向前进,防止曲

解、念歪,使老百姓失望。

今年七大方面改革任务

问:中央全面深化改革领导小组第二次会议确定2014年经济体制和生态文明体制改革方面的改革任务有哪些?

答:今年要推进的改革举措大体有60项,包括可以完成、可以启动的改革举措和重大改革方案、重要试点方案。5日的政府工作报告中已基本涵盖,可分为七个方面:
一是转变政府职能和完善市场体系,进一步取消和下放行政审批事项,建立权力清单,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,深化资源性产品价格改革、完善绩效考核,强化对创新驱动的激励等。

二是完善基本经济制度。包括界定中央国有企业功能、完善法人治理结构,在一些自然垄断行业放开一些竞争性业务和推出一批允许非国有资本参与的项目、提高国有资本收益上缴比例。

三是深化财税体制改革。包括增强预算透明度,全口径预算管理,规范地方举债融资机制,扩大营改增试点行业范围,启动房产税和环境税立法工作。

四是深化金融体制改革。包括继续推进利率市场化、建立存款保险制度、推进由民间资本发起设立中小银行等金融机构,调整外资银行准入和开办业务条件,深化政策性银行改革,股票发行注册制改革等。

五是健全城乡一体化体制机制。主要有三方面,即围绕理顺农村土地所有权、承包权、经营权三者关系,推动培育新型经营主体,建立农村产权交易市场等;围绕土地进行改革试点,包括征地制度、农村宅基地、农村集体经营性建设用地三方面试点;城镇化方面,推进户籍制度改革,实行差别化落户政策等。

六是扩大开放。包括深化上海自贸区改革试点,做好有关领域进一步扩大开放的工作,改革境外投资管理体制。

七是生态文明体制改革。包括提高排污费征收标准,扩大征收范围,加大处罚力度,开展环境污染第三方治理试点,强化节

水准入,推进节能和碳排放权交易试点。全面完成省级主体功能区规划,形成一张图,推进市县“多规合一”试点、国家公园体制改革试点。

有序推出把握改革节奏

问:确定今年改革任务的原则是什么?

答:一是按照系统性、整体性、协同性原则,有些领域的改革首先要研究清楚改革的总体方案和总体思路,宁稳勿急,对完善社会主义市场经济体制具有“四梁八柱”地位的改革,要制定改革总体方案后再逐步推进;二是按照渐进式改革原则,推出的改革确属今年能完成、可启动,要立竿见影,确保开局之年改革不放空炮;三是按照正确处理改革、发展、稳定关系的原则,尽可能推动有利于稳增长和控风险的改革举措。

问:为何要尽可能推动有利于稳增长和控风险的改革举措?

答:我国已进入增速换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期。经济增速从前期10%的档次下降到7%至8%的档次。今年以来,又有一些新的情况和变化,经济下行压力较大。今年政府工作报告确定今年经济增长目标是7.5%左右,实现这一目标并不容易。推出改革措施要考虑到宏观形势的变化,尽可能有利于稳增长、防风险,很多改革方向已经明朗,措施已经有了,但要把握形势有序推出。当前系统性和区域性风险是可控的,但不排除个别地方、个别点出现问题,要把握好改革的节奏。

(据新华社北京3月6日电)

链接

六个改革专项小组

中央全面深化改革领导小组下设经济体制和生态文明体制改革、民主法制领域改革、文化体制改革、社会体制改革、党的建设制度改革、纪律检查体制改革六个专项小组。

(上接第1版)李克强下午参加了青海代表团审议。骆惠宁、郝鹏、拜秀花等代表

围绕西部开发、教育发展、循环经济、医药卫生体制改革等问题积极发言,李克强与大家深入交流,热烈讨论。在听取代表们发言后,李克强强调,青海地处西部高原,经济发展和生态保护要“双轮驱动”。要更加重视抓好三江源等地区的生态环境保护和建设,大力发展循环经济,努力在生态文明建设上“先行快跑”。要有合理有序勘探和开发资源,抓住机遇,扩大对内对外开放,加快发展特色优势产业,加强交通等重大基础设施建设,与周边地区互联互通,有效承接产业转移,促进形成和发展内陆开放型经济。要增加投入,进一步支持青海打好扶贫开发攻坚战,大力支持改善农村贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件,在经济发展、生态改善中实现减贫脱贫,使各族群众在改革发展中得到实惠,让“大美青海”越来越美。

张德江上午分别参加了香港代表团、澳门代表团审议。在香港代表团,张德江在认真听取范徐丽泰、卢瑞安、陈智思等代表发言后指出,“一国两制”方针在香港的实践取得了举世瞩目的成功,这是有目共睹的。香港要保持繁荣稳定,必须增强贯彻落实“一国两制”方针的理论自信和制度自信,敢于面对困难,敢于面对挑战,凝聚社会共识,共谋繁荣发展,使“一国两制”方针的实践取得新进展、书写新篇章。张德江指出,实行行政长官普选是香港政治制度的重大变革,关系到香港长期繁荣稳定,关系到国家主权、安全和发展利益。中央的一贯立场是坚定不移地支持香港特区按照基本法的规定,循序渐进发展民主,实行行政长官普选。行政长官普选制度

让阳光的思想行为更好占领阵地

要积极贡献。希望致公党、侨联界委员一如既往地关心国家各项事业的发展,牢牢抓住住全面深化改革的宝贵机遇,坚持凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力、维护侨益,进一步加强同归侨侨眷、海外侨胞、出国归国留学人员特别是华裔新生代的思想联系,为促进祖国现代化建设,为维护民族团结、推进祖国统一,为传播中华文化、增进中国人民同世界各国人民的友谊贡献力量。希望无党派人士界委员继续发扬优良传统,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,着力提高履行职责的能力和水平,紧紧围绕全面深化改革中的重大问题和社会群众高度关注的热点难点问题议政建言,大力推进自身建设,在全面建成小康社会进程中创造新的更大贡献。

俞正声下午参加了致公党、无党派人士、侨联界政协委员联谊会。王亚君、李福荣、胡旭晟等委员畅所欲言,积极发表意见。俞正声认真听取委员们的发言,同大家一起讨论。俞正声指出,广大归侨侨眷和海外侨胞是建设中国特色社会主义的宝贵资源,长期以来广大归侨侨眷和海外侨胞以爱国爱乡的赤子情怀,为祖国的改革开放和现代化建设作出了独特贡献。无党派人士是我国政治生活中的一支重要力量,在国家各项事业发展中发挥了重要作用。俞正声强调,要深入学习贯彻中共十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,紧紧围绕国家中心工作,充分发挥优势,广泛凝心聚力,为实现“两个一百年”的奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出

积极贡献。希望致公党、侨联界委员一如既往地关心国家各项事业的发展,牢牢抓住住全面深化改革的宝贵机遇,坚持凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力、维护侨益,进一步加强同归侨侨眷、海外侨胞、出国归国留学人员特别是华裔新生代的思想联系,为促进祖国现代化建设,为维护民族团结、推进祖国统一,为传播中华文化、增进中国人民同世界各国人民的友谊贡献力量。希望无党派人士界委员继续发扬优良传统,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,着力提高履行职责的能力和水平,紧紧围绕全面深化改革中的重大问题和社会群众高度关注的热点难点问题议政建言,大力推进自身建设,在全面建成小康社会进程中创造新的更大贡献。

俞正声下午参加了台湾代表团审议。在认真听取陈军、杨晓红、江尔雄等代表发言后,俞正声指出,去年我们稳步推进两岸关系全面发展,取得了积极成果。前不久,习近平总书记会见连战一行并发表重要谈话,提出了“两岸一家亲,共圆中国梦”的理念,引起强烈反响,为今年的对台工作开了一个好头。俞正声强调,今年是我们推进全面深化改革的开局之年,也是巩固深化两岸关系和平发展的关键之年。要继续贯彻以习近平同志为总书记的党中央关于对台工作的一系列理念和主张,认真学习贯彻习总书记会见连战时的重要讲话精神,全面认识当前对台工作面临的形势,坚定不移地落实中央的决策部署,继续推进政治互信,深化经济合作,广泛开展交流往来,厚植两岸同胞福祉,巩固两岸关系和平发展的政治、经济、文化和社会基础,努力推进两岸关系和平发展形成不可逆转的趋势。

中共中央政治局委员、广东省委书记胡春华等参加了有关团组的审议讨论。

(上接第1版)在经济转型发展过程中,领导干部要有紧迫感和忧患意识,更要有时不我待的实际行动。对此,许多党员干部表示:先行先试,不仅是中央对上海的明确要求和殷切期望,也是上海义不容辞的责任和使命。

市经信委主任李耀新谈到,习近平总书记参加上海代表团审议,体现了中央对上海坚持创新驱动发展、经济转型升级的高度重视。“我们一定要按照总书记的要求,凝心聚力,不畏艰难,敢闯敢试,以更加奋发有为的精神状态,扎实推进上海各项工作。”要以解放思想谋深化改革,更加注重发挥市场机制决定性作用,加快推动制造业高端化、服务业现代化发展;以结构调整增强经济活力,更加注重聚焦重点领域推进产业结构调整;以创新驱动,加快发展新产业、新业态、新技术、新模式,培育形成新的经济增长点;以扩大开放促持续发展,更加注重推动各类要素资源集聚和优化配置,加快转变政府职能完善发展环境,打造上海经济“升级版”。

总书记参加上海代表团审议时,与中国科学院上海分院常务副院长朱志远代表亲切交流,十分关心上海光源的最新进展。对此,中国科学院上海应用物理研究所所长、上海光源国家科学中心(筹)主任赵炬

服务质量,推进完善公共卫生服务,让上海市民看病少些不便和烦恼。从“管理”到“治理”,一字之差体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。普陀区紫藤苑居民区党总支书记杨兆顺谈到,“社会治理的重心落到社区、落到居民区,只有社区服务和管理能力加强,社会治理的基础才能更扎实。”嘉定区委书记马春雷说,嘉定作为建设中的现代化新城,人口快速增长,城乡结合部多,社会治理的任务繁重、探索空间巨大。“我们将以人

为核心,以村居为基础,以体制机制创新为关键,推进区域社会治理体系的完善和能力提升,力争用3—5年时间,实现从‘整治’到‘治理’再到‘善治’。”

更多地享受发展成果,除了物质,还应有文化。上海民族乐团团长、指挥家王甫建表示:要发扬传统文化的作用,用文化来鼓舞、滋润更多人,帮助人们树立自信,推动创新和发展。许多干部群众还谈到,“要用社会主义核心价值观为引领,为实现理想目标而努力奋斗。”

推进落实继续当好排头兵先行者

有成效,很在中央各部、各部门的指导帮助下,继续推进改革,探索和国际规则相衔接、符合三中全会精神的制度。“今年四季度中自自贸试验区满周岁的时候,要推出首批可推广、可复制的制度来回答这个问题。”

(上接第1版)自贸试验区的改革应该是全方位的,制度创新也是全方位的,“有些制度要废除,有些制度要改变,这已形成共识,并不太难,难的是上海光源国家科学中心(筹)主任赵炬