文匯时评 中国新闻名专栏

以“四个全面”统领工作全局

胡 伟

习近平总书记在参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时强调，上海要按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，凝心聚力，奋发有为，继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者，为全国改革发展稳定大局作出更大贡献。习近平总书记的这一讲话，不仅是对上海发展提出的更高、更全面的要求，也是对“四个全面”所作的具体、生动、深刻的注解。

“四个全面”是治国理政的总纲

在今年的全国两会上，由“全面建成小康社会”、“全面深化改革”、“全面依法治国”、“全面从严治党”四项战略布局构成的“四个全面”，是会场内外热议的关键词，本届两会议题之魂。有评论称，李克强总理所作的政府工作报告正是奏响“四个全面”的新篇章。

在短短两年多时间里，几次重大会议逐渐绘就“四个全面”形成的路线图：党的十八大强调“全面建成小康社会”，三中全会部署“全面深化改革”，四中全会要求“全面推进依法治国”，教育实践活动总结大会宣示“全面从严治党”。到去年12月“四个全面”的提法第一次公之于众时，这一战略布局已然是“集其大成”。目前正在召开的两会，则使得“四个全面”的战略布局更加具体、更加清晰。

毫无疑问，“四个全面”的提出，更完整地展现出以习近平同志为总书记的党中央治国理政的总体框架。正如习近平总书记所说，“四个全面”“是从我国发展现实需要中得出来的，是从人民群众的热切期待中得出来的，是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的”。从这个角度理解，“四个全面”确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标，是坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度的战略抓手，是新的历史条件下统领发展、治国理政的“总纲”。

这个总纲，蕴含了深刻的战略思想——第一次将全面建成小康社会，定位为“实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步”；第一次将全面深化改革的总目标，确定为“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”；第一次将全面依法治国，论述为全面深化改革的“姊妹篇”，形成“鸟之两翼、车之双轮”；第一次为全面从严治党标定路径，要求“增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性”。这四个“第一次”，高屋建瓴，非同凡响，开辟了我们党治国理政的新境界，是马克思主义中国化的最新成果。

核心观点

“四个全面”这一战略布局相辅相成、相互促进、相得益彰，统一于民族复兴的伟大梦想，统一于中国特色社会主义伟大事业，统一于党的建设新的伟大工程，统一于我们正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争。它兼顾中国特色和世界潮流，体现中国与世界的深刻互动，是推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶的强大思想武器

“四个全面”层层递进相互贯通

“四个全面”战略布局密切联系、相互贯通、有机统一，体现了新一届中央领导集体的顶层设计。全面建成小康社会是处于统领地位的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党为实现这一战略目标提供强大动力、可靠保障和根本支撑。同时，这“四个全面”也环环相扣，层层递进。

首先，全面建成小康社会，是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦的关键环节，这不是一个新语汇，从邓小平同志最初提出“小康社会”的概念，到“全面建设小康社会”的拓展，再到“全面建成小康社会”的提升，体现了改革开放以来我们党承前启后、孜孜不倦的追求。其次，要全面建成小康社会，就必须全面深化改革。改革是当代中国发展进步的活力之源，我国改革已进入攻坚期和深水区，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，攻克体制机制上的顽瘴痼疾，突破利益固化的藩篱，特别是政府要勇于自我革命，勇于改革创新。再次，要全面深化改革，就必须全面依法治国。全面深化改革的总目标，是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，而全面依法治国正是其必由之路，正如习近平总书记所说，“法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。”最后，要全面依法治国，就必须全面从严治党。办好中国的事情，关键在党，治国必先治党，治党务必从严。邓小平同志早就指出，“没有党规党法，国法就很难保障。”从某种意义上说，全面依法治国的关键，就是要从严治党，使广大党员特别是党的领导干部成为遵纪守法的模范。

总之，“四个全面”这一战略布局相辅相成、相互促进、相得益彰，统一于民族复兴的伟大梦想，统一于中国特色社会主义伟大事业，统一于党的建设新的伟大工程，统一于我们正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争。它兼顾中国特色和世界潮流，体现中国与世界的深刻互动，是推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶的强大思想武器。

上海要做贯彻“四个全面”的排头兵先行者

当前，上海的各项工作正处在关键的时期，必须准确把握“四个全面”的精神实质、辩证关系和丰富内涵，把思想和行动统一到“四个全面”的战略布局上来，紧紧围绕“四个全面”战略布局谋划和推进各项工作。要抓住发展这个第一要务，促进经济社会持续健康发展。要激发和增强社会活力，让人民群众有更多获得感。要维护宪法法律权威，维护社会公平正义。要严明政治纪律和政治规矩，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，努力使上海成为贯彻“四个全面”的排头兵先行者。

上海要按照习近平总书记的嘱托，努力在以开放促改革、创新驱动发展、创新社会治理和从严管党治党等方面继续走在全国的前列，这是在上海的背景下贯彻“四个全面”的具体要求。要加快实施自由贸易区战略，推动并形成我国新一轮对外开放的大格局；要把创新作为引领发展的第一动力，破除体制机制障碍，使创新成果更快转化为现实生产力；要以最广大人民根本利益为根本坐标，推动服务和管理力量向基层倾斜，实现从管理向治理转变；要抓住领导干部这个“关键少数”，提高党建科学化水平，形成可复制、可推广的成果，把我们党在新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争提升到一个新境界。

（作者为中共上海市委党校教授、上海交通大学博导）

两会时评

建议建设综合性国家科学中心

上海代表团审议政府工作报告 杨雄殷一璀应勇参加

本报北京3月5日专电 （特派记者**顾一琼**）上海市代表团昨天下午举行全团会议，审议李克强总理所作的政府工作报告。市委副书记、市长杨雄代表，市人大常委会主任、上海代表团团长殷一璀参加审议。

杨雄代表在审议时结合《报告》中提出的“要主动适应经济发展新常态”、“培育和催生经济社会发展新动力”、“加快实施创新驱动发展战略”，就上海加快建设具有全球影响力的科技创新中心提出意见和建议。他说，经过近几年实践探索，上海全市上下对于“在经济新常态下，实施创新驱动发展战略是必由之路”，认识高度统一，行动更加自觉。去年5月，习近平总书记要求上海建设具有全球影响力的科技创新中心，使我们的战略发展方向和目标更加清晰，纲举目张。建议国家围绕创新驱动发展战略，尽快在体制、机制、政策、重大举措等方面作出部署和安排。

“综合考虑全球发展趋势、国家战略需要和上海自身条件，我们要努力建设创新要素高度集聚、创新活力竞相迸发、创新成果持续涌现的综合性、开放式科创中心。”杨雄说，在去年一系列调研的基础上，今年上海又把“大力实施创新驱动发展战略、加快建设具有全球影响力的科技创新中心”作为市委唯一的重点调研课题，将形成总体思路和具体举措。我们将牢牢把握科技进步大方向、产业革命大趋势、集聚人才大举措，把服务国家战略和参与全球竞争与合作有机结合，把科创中心建设与“四个中心”建设有机结合，把全面创新与重点突破有机结合，把集中力量办大事和大众创业、万众创新有机结合，把集聚科技人才与集聚创业人才有机结合，加快向具有全球影响力的科创中心进军。杨雄还建议在上海张江高新区的核心区建设综合性的国家科学中心，坚持先行先试和制度创新，着力整合政府、高校、科研院所、企业等各方面资源，着力解决科技原创能力不强、创新活动和成果转化不足、科技创新活动协同不够、高端人才缺乏等突出问题，大力提高科技研发水平和效益，进一步提升我国在全球创新网络中的地位和作用。

上海代表团副团长王乃坤、应勇、徐麟参加审议。

我国心血管疾病患者数量逐年增加，病死率、致残率高且日益年轻化，葛均波委员建议——

设立“全国心梗救治日”

在全国政协小组讨论会上，委员们讲真话、说实情，王红阳委员（左）、陈义汉委员（中）、葛均波委员（右）正进行热烈讨论。

郑珊委员（左）、王美华委员（中）、徐葵君委员（右）在小组会议间隙聚在一起讨论政府工作报告。 均本报特派记者 **赵立荣** 摄

本报讯（记者**陈青** 通讯员**孙国根**）建议在每年11月20日设立“全国心梗救治日”，倡导科学的心脏健康理念，以进一步提高全国范围心梗救治水平。这是全国政协委员、中国科学院院士、复旦大学附属中山医院心内科主任葛均波递交的提案。

在心梗早期开通梗死的血管可降低患者死亡率，然而由于公众相关知识不足、救治体系欠合理等因素，大量心梗患者无法得到及时救治而致死、致残。葛均波认为，目前我国急性心肌梗死发病和救治情况可以预见，如果任由其发展不进行积极引导，我国将有大量患者因救治不及时而致死、致残。而仅依靠医疗机构的努力，无法遏制这一发展趋势。因此需要依赖政府、媒体、医疗行业以及各界的积极推动，让全社会关注到急性心肌梗死的危害，并共同推动心梗救治水平的提高。

我国心血管疾病患者数量逐年增加，病死率、致残率高且日益年轻化。据去年公布的《中国心血管病报告2013》相关资料显示，目前估计全国有心血管病患者2.9亿人。其中，我国心肌梗死的死亡率明显增加，尤其是在农村地区。从2005年开始，急性心梗死亡率呈现快速上升趋势，目前估计每年有250万例心肌梗死发生，然而只有5%的患者得到了及时合理的救治。

急性心肌梗死的“突发性”和“高致死、致残率”已成为严重危及人们生命健康的疾病，并且是一个具有社会性效应的医学问题。据不完全统计，在我国每年约有54万人死于急性心肌梗死，并且发病人群有年轻化趋势，形势日趋严峻。采取综合措施，做好急性心肌梗死患者的规范化诊疗，是卫生行政部门、医疗机构和每位医务人员义不容辞的责任。如何站在更高的角度全面管理并防治急性心肌梗死，降低其死亡率，具有广泛的现实意义。

葛均波解释说，之所以建议将11月20日设立为“全国心梗救治日”，其寓意在于心梗救治要抓住黄金120分钟。届时，可在全国范围内开展相关科普宣教以及心梗危险因素筛查、心梗救治演示等活动，以有效提高心梗救治水平。

为构建开放型经济新体制探索新路子

（上接第一版）

习近平强调，加快实施自由贸易区战略，是我国新一轮对外开放的重要内容。要进一步解放思想、大胆实践，重大改革要坚持摸着石头过河，披坚执锐、攻坚克难，加强整体谋划、系统创新。要加快转变政府职能，发挥好试验区辐射带动作用，着眼国际高标准贸易和投资规则，使制度创新成为推动发展的强大动力。要加大金融改革创新力度，增强服务我国经济发展、配置全球金融资源能力。

习近平指出，创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。适应和引领我国经济发展新常态，关键是要依靠科技创新转换发展动力。必须破除体制机制障碍，面向经济社会发展主战场，围绕产业链部署创新链，消除科技创新中的“孤岛现象”，使创新成果更快转化为现实生产力。实施创新驱动发展战略，根本在于增强自主创新能力。人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动，谁拥有一流的创新人才，谁就拥有了科技创新的优势和主导权。要择天下英才而用之，实施更加积极的创新人才引进政策，集聚一批站在行业科技前沿、具有国际视野和能力的领军人才。

习近平强调，创新社会治理，要以最广大人民根本利益为根本坐标，从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，深入拓展区域化党建，建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍，推动管理重心下移，推动服务和管理力量向基层倾斜，实现从管理向治理转变，激发基层活力，提升社区能力，形成群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。

在谈到从严治党时，习近平指出，全面从严治党，是我们党在新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的根本保证。关键是要抓住领导干部这个“关键少数”，坚持思想建党和制度治党紧密结合，全方位扎紧制度笼子，更多用制度治党、管权、治吏。习近平肯定上海市委针对少数领导干部配偶和子女经商办企业的问题提出了进一步规范的意见，要求上海在试点中按照国家法律和党内法规的规定稳妥实施，在实践中发现问题、不断完善，形成可复制、可推广的成果。

中共中央政治局委员、上海市委书记韩正等参加审议。

时代赋予中国发展兴盛历史机遇

（上接第一版）

李克强说，2015年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长7%左右，居民消费价格涨幅3%左右，城镇新增就业1000万人以上，城镇登记失业率4.5%以内，进出口增长6%左右，国际收支基本平衡，居民收入增长与经济发展同步。能耗强度下降3.1%以上，主要污染物排放继续减少。

李克强报告了做好2015年政府工作要把握好的三点：一是稳定和完善宏观经济政策；二是保持稳增长与调结构的平衡；三是培育和催生经济社会发展新动力。李克强指出，2015年是“十二五”收官之年，要在完成“十二五”经济社会发展主要目标任务的同时，以改革的精神、创新的理念和科学的方法，做好“十三五”规划纲要编制工作，谋划好未来五年的发展蓝图。

李克强说，改革开放是推动发展的制胜法宝。必须以经济体制改革为重点全面深化改革，统筹兼顾，真抓实干，在牵动全局的改革上取得新突破，增强发展新动能。必须实施新一轮高水平对外开放，加快构建开放型经济新体制，以开放的主动赢得发展的主动、国际竞争的主动。

李克强说，稳增长和调结构相辅相成。我们既要全力保持经济在合理区间运行，又要积极促进经济转型升级、行稳致远。要以增进民生福祉为目的，加快发展社会事业，改革完善收入分配制度，千方百计增加居民收入，促进社会公平正义与和谐进步。要全面推进依法治国，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，增强政府执行力和公信力，促进国家治理体系和治理能力现代化。

李克强还就民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

报告过程中，李克强说，今天正值元宵佳节，向各位代表和委员致以节日问候，祝福全国人民幸福安康。

根据会议议程，大会审查国务院关于2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年国民经济和社会发展计划草案的报告及2015年计划草案、国务院关于2014年中央和地方预算执行情况与2015年中央和地方预算草案的报告及2015年全国预算草案。

在主席台就座的还有：马凯、王沪宁、刘延东、刘奇葆、许其亮、孙春兰、孙政才、李源潮、汪洋、张春贤、范长龙、孟建柱、赵乐际、胡春华、栗战书、郭金龙、韩正、杜青林、赵洪祝、杨晶、常万全、杨洁篪、郭声琨、王勇、周强、曹建明、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铧、张庆黎、李海峰、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飚、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏，以及中央军委委员房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和等。

香港特别行政区行政长官梁振英、澳门特别行政区行政长官崔世安列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十二届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军及武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

各国驻华使节旁听了大会。

在“四个全面”大格局中继续当好排头兵先行者

（上接第一版）必须择天下英才而用之，集聚一批站在行业科技前沿、具有国际视野和能力的领军人才。

——在创新社会治理方面，继续走在前列。要以最广大人民根本利益为根本坐标，从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍，推动服务和管理力量向基层倾斜，实现从管理向治理转变。

——在从严管党治党方面，继续走在前列。全面从严治党，是我们党在新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的根本保证。关键是要抓住领导干部这个“关键少数”。通过持之以恒的努力，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供最坚强的政治保证。

“春风先发苑中梅，樱杏桃梨次第开。”在千帆竞发的时代洪流中，认真落实“四个全面”的战略布局，以“四个继续走在前列”的扎实行动，最大范围凝聚改革力量，最大程度增强改革信心，我们相信，上海未来的发展会像春天一样百花齐放，姹紫嫣红。