

法治经济是最重要的基础

——专访华东政法大学副校长顾功耘

顾功耘认为，社会主义市场经济的本质应从三个方面来理解：社会主义市场经济应是高度组织化的市场经济。所谓高度组织化，是指参与市场活动的主体大多已经从小业主、小生产者脱胎出来成为现代经济组织，如公司以及由众多公司组成的大公司集团、在现代网络技术迅速发展的今天正在逐渐成长的网络化企业系统等。这些组织不再是完全依照一己意愿进行分散决策和经营的主体，而是按照缜密的分工进行充分协作的统一经营体。高度组织化的意图是降低交易成本，提高交易效率。

其次，社会主义市场经济是实行平等交换的经济。在市场上参与活动的各个主体有自己独立的意志，选择与谁交易、交易什么和多少、以怎样的方式进行交易、以什么样的对价交易等等，都是由这些参与主体自主地作出决定。第三，它是规范有序的经济。在充分竞争的市场上，每一个主体都是以追逐利润为目的而开展生产经营活动的，这就好像球类竞技一样，必须要有规则，要有裁判，以维持基本的竞争秩序。

市场经济是透过市场配置资源的经济。“改革开放以来，我们做了很多尝试与探索，努力实现从高度集权的计划经济向市场经济转变。但是，我们离建立真正的市场经济目标还有很远的距离，我们的经济体制仍然是半市场半计划的经济体制。”顾功耘认为，这具体表现在三个层面：一是企业组织形态很不统一和规范，经济结构尤其是组织结构不合理，内部治理水平相当落后，运行效率不高；二是市场主体不独立，资源占有不公平，交易自由受到极大限制，市场被人为分割；三是各交易主体交易环境和条件不平等，政府管理越位、缺位和错位，滥权情况比较严重。

“党的十八届三中全会提出，要让市场在配置资源中起决定性作用，更好发

挥政府作用；四中全会又进一步明确描述了法治经济的基本内容，为下一步改革发展指明了方向。”顾功耘表示，必须进一步厘清政府与市场的关系，准确界定政府与市场的权力与权利边界，“这就要求我们必须首先建立健全民事法律制度，以保护产权、维护契约和统一市场；同时要建立健全商事法律制度，以促进商品和要素自由流动、公平交易、平等使用。进入市场参与制造商品和提供服务的主体是商事主体，他们要完全根据自己的意愿从事经营，不受任何其他主体的强制与干预。”

顾功耘表示，“市场决定”实际就是市场主体决定，就是尊重市场主体的自主选择。只有尊重他们的选择，保障他们的自由经营，才能提高交易效率，才能提高资源配置的效率。“最重要的是限制政府的行政权力，通过完善反垄断法、反不正当竞争法等促进合理竞争，维护公平竞争的市场秩序。”

“法”眼看《决定》

四中全会《决定》提出：

社会主义市场经济本质上是法治经济。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，必须以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管为基本导向，完善社会主义市场经济法律制度。

■本报记者 刘栋

法治经济是国家治理的最重要基础。华东政法大学副校长顾功耘教授在接受记者采访时表示，要建立社会主义市场经济，必须认真领会和贯彻党的十八届三中全会全面深化改革与四中全会全面推进法治的精神，切实提高治理经济的能力和水平，让我国市场经济法律制度在全球化背景下日益显示出它的竞争能力和优势。

重型工业设备也爱玩“租赁”

制造业向服务业转型已成为业界共识

■本报记者 沈淑莎

叉车这样“大块头”的工程机械设备近年来走俏租赁市场。记者昨天从正在上海举办的世界顶级工程机械展“宝马展”上获悉，浦东机场、虹桥机场等叉车使用“大户”从3年前就开始不断提高租赁比例，为其提供车辆的安徽叉车集团有有限责任公司(下称“中国合力”)董事长张德进表示，其叉车租赁业务每年增长20%。

观念转变租赁走俏

用寒冬来形容工程机械行业一点也不为过。在最新公布的“全球工程机械制造商50强排行榜”中，25家企业销售额出现不同程度下滑，最大降幅接近35%。

中国工程机械工业协会秘书长张洁表示，工程机械遇冷一方面是由于全球建设速度放缓，另一方面也与许多单位更愿意去租车而非买车有关。这些年以来，向服务转型的中国合力已经开始尝到甜头，在今年90%又车企业亏损的市场环境下，他们却出现了11%的逆势增长。“制造业服务化已经成为业界共识。”张洁表示，在未来的3-5年里，随着我国现代物流业的发展，叉车市场将进入一个快速发展的时期，能否把握住这次机会，很大程度上取决于企业能否提升服务能力，找到新的增长点。

租赁背后拼的是服务

当客户“甩手”归还车钥匙时，其实是把维修、保养等一系列事也交给了租赁公司。张德进表示，租得满意需要基础设施、人才队伍的支撑，比如需要建有布局合理的租赁站点等。用不了多久，你将像走进轿车4S门店一样走进叉车租赁店，看中某个型号的工程机械车辆，签个租赁合同，就会有专人将车辆开到你指定的场所；如果车辆坏了也不必惊慌，电子定位系统知道你的位置，修理工很快就到……

用服务化解制造业困境

在中国市场名列第一的中国合力难以挤进世界前五，其实是输在了服务收入上。张德进告诉记者，服务只占中国合力年销售额的10%，而对于租赁渗透率超过60%的美、法、日、澳等发达国家来说，服务性收入则超过半壁江山。这些年以来，向服务转型的中国合力已经开始尝到甜头，在今年90%又车企业亏损的市场环境下，他们却出现了11%的逆势增长。“制造业服务化已经成为业界共识。”张洁表示，在未来的3-5年里，随着我国现代物流业的发展，叉车市场将进入一个快速发展的时期，能否把握住这次机会，很大程度上取决于企业能否提升服务能力，找到新的增长点。

传播力报告排序地方政务新媒体

“上海发布”综合传播力排第一



本报讯 昨天在京举行的腾讯2014年首届互联网政务峰会上，清华大学新闻研究中心发布《2014地方政务新媒体传播力报告》，“上海发布”在地方政务综合传播力和地方政府微信榜单中均排名第一，获2014年度十大政务传播力奖。来自中央部委及地方党政机关政务新媒体机构的代表参加了本次

互联网政务峰会。在会上发布的《2014地方政务新媒体传播力报告》中，“上海发布”以其在微信、微博两大平台的传播力和影响力，位列地方政务新媒体综合传播力第一名，并在全国省市区政务微信榜单上排名第一名。“上海发布”政务微信于2013年6月8日正式上线，不断创新发展，受到广大市民欢迎。

国务院印发意见鼓励社会投资

创新重点领域投融资机制

据新华社北京11月26日电

近日，国务院印发《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》(以下简称《指导意见》)，部署激发市场主体活力和发展潜力，稳定有效投资，加强薄弱环节建设，增加公共产品有效供给，促进调结构、补短板、惠民生。

《指导意见》提出，为充分调动社会投资积极性，切实发挥好投资对经济增长的关键作用，要进一步打破行业垄断和市场壁垒，切实降低准入门槛，建立公平开放透明的市场规则，营造权利平等、机会平等、规则平等的投资环境。

《指导意见》针对公共服务、资源环境、生态建设、基础设施等经济社会发展薄弱环节，提出了进一步放开市场准入、创新投资运营机制、推进投资主体多元化、完善价格形成机制等方面的创新措施。一是创新生态环保投资运营机制。鼓励林权依法规范流转，推进生态建设主体多元化，推动环境污染治理市场化，积极开展排污权、碳排放权交易试点。二是鼓励社会资本投资运营农业和水利工程。培育农业、水利工程多元化投资主体，加快水权制度改革吸引社会资本参与水资源开发利用和保护，完善水利工程造价形成机制。三是推进市政基础设施运营市场化。推动市政建设运营主体多元化，支持县城和重点镇市政建设运营引入市场化机制。四是改革完善交通投融资机制。用好铁路发展基金平台和铁路土地综合开发政策，完善铁路运价形成机制，逐步建立高速公路与普通公路统筹发展机制。五是鼓励社会资本加强能源设施投资。理顺能源价格机制，鼓励社会资本参与清洁能源、电网以及油气管网和储存设施建设。六是推进信息和民用空间基础设施投资主体多元化，鼓励民间资本投资运营接入网络建设，参与民用空间基础设施建设。七是鼓励社会资本加大社会事业投资力度。加快社会事业公立机构分类改革，完善社会事业价格和税费政策。

《指导意见》强调，要进一步创新投融资方式。一是建立健全政府和社会资本合作(PPP)机制，引入社会资本，增强公共产品供给能力。二是充分发挥政府投资的引导带动作用，优化政府投资方向，改进投资使用方式，通过投资补助、基金投资、担保补贴、贷款贴息等方式支持社会资本参与重点领域建设。三是创新融资方式，支持开展排污权、收费权、购买服务协议预期收益质押等担保贷款业务。

全国社保基金条例征求意见

立法保障“养命钱”保值增值

新华社北京11月26日电

记者何雨欣 邵伟 国务院法制办26日就《全国社会保障基金条例(征求意见稿)》向社会广泛征求意见。这也意味着我国将从“立法”层面保障百姓“养命钱”保值增值。

2000年8月，经党中央批准，国务院设立全国社会保障基金作为国家社会保障储备基金，同时设立全国社会保障基金理事会作为基金的管理运营机构。设立基金当年中央财政拨入200亿元。经过14年的发展，基金规模不断扩大，截至2014年6月底，全国社会保障基金权益总额10187亿元，累计年均投资收益率7.95%，较好地实现了保值增值。

这份征求意见稿，任何单位和个人不得侵吞、挪用或者违规投资运营全国社会保障基金。国务院审计机关对全国社会保障基金实施审计监督。审计结果应当向社会公开。根据相关说明，全国社会保障基金来源不同于社会保险基金，不由用人单位和个人的缴费构成。征求意见稿规定，全国社会保障基金由中央财政预算拨款、国有资本划转、基金投资收益和国务院批准的其他方式筹集的资金构成。

《对话市长》聚焦“诚信上海”建设

本报讯

今晚，副市长周波将参与由上海市政府新闻办和上海广播电视台联合制作的《新闻夜线·对话市长》访谈节目，就“诚信上海”建设展开交流。上海正在推进信用体系建设，让失信者寸步难行、守信者一路畅通。无心

之失忘还信用卡，会不会阻碍贷款申请？未来，还有哪些行为会被纳入诚信“黑名单”？被黑名单又会有哪些后果？今晚，周波副市长将做客上海电视台《夜线约见特别节目·对话市长》系列访谈节目，与市民共同讨论“诚信上海”话题。欢迎届时收看。

老同志坚定支持惩治腐败

(上接第一版)中央组织部去年在老同志中组织开展了“我看这一年”、今年开展了“我看党的建设”调研活动，从中可以感受到，老同志对党中央的大政方针给予了普遍认可、高度评价，对党的领导和中国特色社会主义制度是坚定拥护的，对改进作风、坚决惩治腐败是坚定支持的。这充分体现了老同志对党的深厚感情和对党的事业的无比忠诚。

习近平指出，要广泛宣传老同志的先进事迹，在全社会广泛形成尊重老同志、爱护老同志、学习老同志的良好氛围。要发挥老同志的政治优势、经验优势、威望优势，组织引导老同志讲好中国故事、弘扬中国精神、传播中国好声音，推动全党全社会更好培育和践行社会主义核心价值观。要切实解决好老同志的实际困难，让老同志安享幸福晚年。

习近平最后表示，“莫道桑榆晚，为霞尚满天。”

希望广大老同志珍惜光荣历史、永葆政治本色，继续以身体作则弘扬党的光荣传统和优良作风，继续为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出积极贡献。

刘云山出席表彰大会并讲话。他说，习近平总书记重要讲话充分体现了党中央对老干部工作的高度重视和对离退休干部的亲切关怀，体现了党和人民对老同志历史贡献的充分肯定。要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻认识做好老干部工作的特殊意义，落实好党中央关于离退休干部的各项政策，把工作做到广大老同志心坎上。不忘本来才能开辟未来，要始终牢记老干部的历史功绩，倍加

珍惜老同志创造的宝贵精神财富

在历史接续奋斗中把握正确的前进方向，在继承先辈优良传统中坚定走向未来的信念。要大力弘扬尊老敬老的光荣传统，对老同志保持敬重之心、倾注关爱之情、多做务实之事，推出更多利老、便老的具体措施，周到细致地做好服务老干部工作。老同志有着丰富经验和人生阅历，要支持老同志在自觉自愿、量力而行的基础上继续发挥作用，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国贡献力量。特别要鼓励广大老同志积极参与关心下一代工作，向青少年讲历史讲传统、传思想传精神，帮助青少年扣好人生的“第一粒扣子”，树立正确的世界观人生观价值观。要切实加强对离退休干部党组织建设，结合老干部队伍特点，

丰富活动内容、创新工作方式

更好地发挥党组织凝聚老同志、服务老同志的作用。各级党委和政府要把老干部工作摆在重要位置，加强领导、强化指导，研究解决工作中的重要问题，调动各方面力量做好老干部工作，推动形成敬老、爱老、为老、助老的社会氛围。中共中央政治局委员、中央组织部部长赵乐际参加会见并主持表彰大会。450位离退休干部先进个人和150个先进离退休干部表彰和、北京军区总医院退休干部孙茂芳、北京市公安局公安保卫总队老党员先锋临时党支部书记张永分别在大会上作了发言。马凯、许其亮、栗战书和中央军委委员张阳出席上述有关活动。

国务院通过大气污染防治法草案

(上接第一版)增加服务外包示范城市数量，相应扩大对技术先进型服务企业减按15%税率缴纳企业所得税、对其职工教育经费不超过工资薪金总额8%部分实行税前扣除的税收优惠政策实施范围。试行国际服务外包增值税零税率或免税政策。通过金融、保险、融资担保等机构和政策性银行，以及支持上币融资等方式，拓宽服务外包企业投融资渠道。减少和简化审批，为服务外包企业提供通关、外汇管理、国际线路租赁、外籍中高端管理和技术人员出入境

与居留等便利。同时完善监管，加强知识产权保护，保障国家安全。让中国服务再上台阶、走向世界。

会议认为，传染病防治人员是战斗在抗击疫情第一线、保卫群众健康的卫士。面对当前全球传染病疫情频发、传播风险上升的严峻形势，进一步加强对他们安全防护，事关公共卫生安全，是政府和全社会的共同责任。会议确定，一是完善安全防护标准、规范制定应急预案，加强培训和演练，从制度上防患于未然。二是强化防护

设施建设和装备配置，落实感染监测、消毒隔离等措施，做好疫情调查处置、患者转运救治和遗体处理、实验室检测、医疗废物处理等关键环节的安全防护。三是科学规划和建设高等级生物安全实验室，提高病原微生物检测能力和防护水平，降低标本转运、保藏等环节的感染风险。四是建立卫生防疫津贴动态调整机制，对直接参加传染病突发公共卫生事件处置和援外疫情防控的人员给予临时性工作补助，对致病、致残、死亡人员给予工伤保

险保障和抚恤

会议通过了《中华人民共和国大气污染防治法(修订草案)》。草案强调源头治理、全民参与，强化排放总量和浓度控制，增加了对重点区域和燃煤、工业、机动车、扬尘等重点领域开展多污染物协同治理和区域联防联控的专门规定，明确了对于无证、超标排放和监测数据作假等行为的处罚措施。会议决定，草案经进一步修改后提请全国人大常委会审议。会议还研究了其他事项。

中心城区要追求品质和环境

(上接第一版)当前正在运行的传统管理模式、管理体制已经远远不能适应中心城区的社会形态和社会变化，必须与时俱进进行创新，让更多社会力量参与社会治理。二是要切实以交通管理和安全管理为中心，全面提升城市管理水平。一座城市的运行中，老百姓感受最深最直接的是交通，而底线是安全。交通和安全的体系建设是全市性的，但体系运作过程中的秩序管理，重点在区里，必须形成合力，真正在交通管理和安全管理上体现精细化管理和水平。与此同时，中心城区一定要把老服务作为民生工作的重中之重，千方百计创造条件

服务好所在区的老年群体，让他们安享晚年。

韩正指出，上海郊区的发展要更注重立足全市工作的大局，从三方面为全市改革发展作贡献。一是要为全市建设用地的减量、实现“负增长”作贡献。这是实现上海2020年城市总体规划目标，面向未来可持续发展的根本性举措，这方面，郊区特别是远郊潜力大、任务重。二是要为全市产业结构调整、转型升级作贡献。郊区同样面临一手抓“四新”任务、一手抓落后产能淘汰的任务，但对郊区来讲，坚决淘汰落后产能的任务更重。不符合上

海未来发展的落后产能，必须坚决淘汰。三是要为全市生态环境建设作贡献。生态环境是上海的软实力，关系到上海长远发展目标，这方面，郊区潜力巨大。与此同时，上海的郊区要继续走好现代农业发展之路。郊区农业的根本在于提高劳动生产率，而提高劳动生产率的根本在于结构调整。要十分清醒地看到，上海郊区在确保国家基本农田的基础上，必须进行结构调整，提高劳动生产率、提升附加值、延伸产业链，做好都市农业这篇大文章，从而真正使农民增收致富。25日下午在奉贤区，韩正先后察

看了如新集团大中华创新总部园区、百村创业园、上创超导科技有限公司、上海石油化工交易中心，听取企业、园区发展情况介绍，了解企业核心技术自主研发进展。市领导还察看了轨道交通五号线南延伸段规划和建设情况。

26日下午在闸北区，韩正先后前往环上大国际影视产业园、采茵技术(上海)有限公司，详细了解区域经济转型的新进展。随后，市领导来到苏河湾地区，俯瞰该区旧区改造和城区建设情况。在闸北区城市网格化综合管理中心，市领导听取了网格化社区管理的最新实践成果。市委常委、市委秘书长尹弘参加调研。

重建创新文化自信需有超越思维

(上接第一版)目前，这只能是一个属于梦想范畴的问题，但是值得探讨。

人类文明进步植根于自身文化传统上的超越

当然，对未来的探讨不确定性会很大，但是增加从这种角度讨论自信重建，会避免单纯地陷入是否具有科学传统的争论当中，也许会给大家多一点希望。实际上，人类文明每个阶段真正的发展都是植根于自身的某些文化传统基础上的超越。当初西方的文艺复兴也不是去照搬强大的中国的东西，而是基于自身的文化传统的自省和超越。如果从这个思路上下来，讲到汉语，就很自然地不能放弃了，因为语言是思维的载体。中国在传统的基础上有所创新和超越，首先不能抛弃自己的语言。因此，我很赞同汪品先先生提出的，我们要进一步开发出汉语的重要性。汉语不仅仅是一种交流形式，而是一种思维模式。人们对自己母语总有发自内心的偏爱，

但是这种偏爱不能成为一个必须使用它的理由。说科技一定要用这个，也不能靠人多就行。我们确实也得承认，汉语在表达上有缺陷，我们做科学报告时经常碰到汉语有时候表达不清楚，严谨性方面还得用英语的情况。汉语要作为一种科学上的语言，不能说完全不能，但是确实也必须承认，还是有缺陷，容易联想，多意，不够严谨。但是反过来，这也可能就是我们的优势，汉语对形象思维可能有好处，能够激发听众的联想和想象力。

从事科学研究的人都知道，形式逻辑只是为了证明，但是新的思想往往不是靠形式逻辑得来的，创新经常需要联想，需要形象思维。从这个意义上讲，推广汉语甚至更有利于科学创新呢！汪先生建议的把汉语作为科技交流的一种常用语言，看似很小的一件事情，说不定能够从小到大，在传统的西方科学殿堂里，真正掀起一场革命性的变化。

完善发展中国特色社会主义制度

(上接第一版)

报告中，王万宾结合习近平总书记的重要讲话精神，全面系统地介绍了中国特色社会主义制度的内涵、选择中国特色社会主义制度的历史必然性，以及完善和发展中国特色社会主义制度的历史任务。随后，王万宾还与与会人员就依法治国的地位与作用、新时期人大工作着力点等问题进行了互动交流。

殷一璀说，报告观点鲜明，内容丰富，对我们进一步加深对中国特色社会主义制度的认识，加强制度宣传，增强制度自信，更好地贯彻落实好党的十八

增进与各国驻沪机构人士交流

(上接第一版)

与会人员认为，市政协为各国驻沪机构了解上海各领域发展搭建了良好平台。部分外国驻沪总领事、外国商会代表及跨国企业在沪负责人聚焦上海建设具有全球影响力的科技创新中心、深化自由贸易试验区各项改革及城市发展等话题先后发言，就健全知识产权保护机制，推动国际科技项目合作，加快推进金融开放政策，进一步简化行政审批流程，加强政策信息公开透明，营造更加宽松包容的创新创业环境，提升城市软实力等提出意见建议。吴志忠说，今年以来，市政协围绕全市中心工作，首次制定并组织实施协商年度

工作计划，聚焦自贸试验区建设、经济转型升级、提升文化软实力、促进城乡一体化发展等重大问题积极协商建言，团结引导社会各界理解改革、参与改革、支持改革。他指出，在上海改革发展进程中，离不开在沪外籍人士的积极参与，各国驻沪总领馆及相关机构是促进上海与其他国家和地区合作的重要桥梁和纽带，市政协将进一步发挥优势，加强与各国驻沪机构及相关人士交流，增进了解和友谊。市政协副主席周太彤作情况通报。市政协副主席李良园、姜婵、方惠萍、张恩迪出席。